

УДК 329.3  
DOI: 10.21209/2227-9245-2020-26-8-77-81

## ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

### ACTIVITY PROBLEMS OF REGIONAL BRANCHES OF POLITICAL PARTIES IN RUSSIA IN THE CONDITIONS OF THE TRANSBAIKAL REGION

**Н. В. Зимина**, Забайкальский государственный университет, г. Чита  
ziminanv2010@yandex.ru

**N. Zimina**, Transbaikal State University, Chita



**С**овременные политические партии становятся неотъемлемой частью политической системы общества. Они имеют свою организационно-правовую основу, регистрируются в качестве некоммерческих организаций, имеют свой устав, программу, лидеров, собственные цели и функции. Задачами любой политической партии является участие в жизни общества, в решении его проблемных вопросов, а также представление интересов населения регионов в период выборов различного уровня в России и в муниципальных образованиях. Политические партии являются политическим институтом, представляют собой идеологический, концептуальный, кадровый и электоральный ресурс любой власти. Региональные отделения политических партий в современной политической ситуации вполне олицетворяют нужды регионов и представляют их на выборах. Они отражают региональные интересы, а также степень демократичности региональной власти и органов местного самоуправления

**Ключевые слова:** политические партии; региональные отделения политических партий; регистрация политических партий; законодательство; партийные лидеры; партийная система; регионы России; программа партии; устав; выборы

**M**odern political parties are becoming an integral part of the political system of society. They have their own organizational and legal basis, register as a non-profit organization, have their own status, program, leaders, and own goals and objectives. One of the tasks of any political party is to participate in the life of society and in solving its problematic issues. One of the party's tasks is to represent the interests of the population of the regions during elections at various levels in Russia and in municipalities. Political parties, being a political institution, are an ideological, conceptual, personnel and electoral resource of any government. Regional branches of political parties in the current political situation fully represent the needs of the regions and represent them in elections. They reflect regional interests, as well as the degree of democracy of regional authorities and local self-government bodies

**Key words:** political parties; regional branches of political parties; registration of political parties; legislation; party leaders; party system; regions of Russia; party program; charter; elections

**В**ведение. В статье проанализирована деятельность существующих и вновь зарегистрированных партий на территории Забайкальского края и выделены ее основные слабые и проблемные аспекты.

Актуальность исследования обусловлена тем, что политические партии и их ре-

гиональные отделения представляют научный интерес для широкого круга изысканий, что отражено во многих общественно-политических, правоведческих и социологических исследованиях. В постсоветской России и до внесения поправок в законодательство о партиях в 2012 г. наблюдался рост числа по-

литических партий и их региональных отделений. После ограничения законодательством минимальной численности членов политической партии при ее государственной регистрации до 500, увеличились темпы создания политических партий, однако не улучшилась результативность их деятельности. К началу 2020 г. список зарегистрированных политических партий в России заметно сокращен и включает 42 партии, в Забайкальском крае по состоянию на 25 сентября 2020 г. зарегистрировано 18 региональных отделений [6].

*Объект исследования* – региональные отделения политических партий.

*Предметом исследования* является организация работы региональных отделений партий Забайкальского края.

*Цель исследования* – выявление проблем, возникающих в деятельности региональных отделений политических партий в условиях регионов.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи: определить положение региональных отделений политических партий в современной политической системе и выявить проблемы в деятельности региональных отделений политических партий в условиях региона.

*Материалы и методы исследования.* В статье представлены основные компоненты методологии исследования региональных отделений политических партий – определение проблемы и гипотезы исследования с целью формулирования выводов и предложений. В процессе исследования региональных отделений политических партий применены такие методы исследования как институциональный, исторический, сравнительный, нормативный. Данные методы позволяют определить понятийный аппарат, проанализировать проблемы в деятельности региональных отделений партий в заданный период, изучить нормативно-правовую базу [3].

*Результаты исследования и их обсуждение.* Партия, являясь видом общественной организации, объединяет людей для достижения поставленной политической цели [8; 10; 11].

Политические партии и их региональные отделения особенно активно начинают свою деятельность в переходные, предвыборные периоды и непосредственно в ходе самих выборов разного уровня [9].

Функции политической партии выражены в формулировании политических ин-

тересов; представлении интересов своих сторонников в рамках процесса управления; агрегировании политических интересов; формировании парламентского правительства; разработке государственной политики. Каждая политическая партия борется на выборах за достижение своих целей, включенных в их политическую программу.

В современной России не наблюдается высокой активности по созданию политических партий. В соответствии с законом «О политических партиях» процедуры регистрации политических партий или способы проведения контрольных мероприятий достаточно благоприятны. Законодательством закреплено сокращение сроков регистрации и уменьшение количества членов партии при ее государственной регистрации, однако рост числа партий не наблюдается. Несмотря на сложившиеся благоприятные условия, политических партий становится меньше, и список реже пополняется новыми названиями.

Так, в течение 2020 г. в Забайкальском крае зарегистрировано лишь два новых региональных отделения политических партий. Успешно прошли регистрацию: 2 июня 2020 г. – региональное отделение политической партии «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными», руководитель – Первый секретарь Комитета регионального отделения А. С. Лапардин и 11 июня 2020 г. – региональное отделение политической партии «Партия прогресса», руководитель – Председатель регионального отделения партии Н. В. Перфильева. Хотя публичные заявки их брендов совпали по времени с пандемией коронавирусной инфекции, которая не способствовала росту интереса к партиям со стороны общественности, указанные региональные отделения зарегистрированы и будут участвовать в выборах. Очевидно, что новые политические партии не обладают достаточно структурированными и идейными программами. Они не смогут превратить политические приоритеты в программу конкретных партийных действий, так как для этого необходимо получить высокие рейтинги доверия и известности в регионе.

Новые партии не составят политической конкуренции на выборах, однако будут внесены в избирательные бюллетени. Вероятно, данные партии не наберут должного количества голосов избирателей на выборах в силу

своей молодости и отсутствия должной агитации.

Региональные отделения политических партий являются не самыми активными участниками политического процесса как в целом по стране, так и в регионах. Они не эффективно отражают региональные интересы, следовательно, низка степень демократичности региональной власти и органов местного самоуправления. Местные отделения политических партий все чаще становятся интегрирующим звеном для остальных политических институтов, таких как местные парламенты, общественные палаты, общественные организации, СМИ, объединяя их в единый региональный управленческий процесс, что обусловлено интересами и особенностями каждого региона современной России [1].

Предстоящие в сентябре 2021 г. выборы в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации обуславливают активность региональных политических партий, желающих занять определенные позиции в нижней палате Парламента восьмого созыва. По данным центра политической конъюнктуры, текущая активность партий в Забайкальском крае определена деятельностью четырех ведущих партий, а именно «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия», которые чаще всего заявляют о себе в СМИ посредством участия в социальных и политических проектах региона. Очевидно, что в Забайкальском крае, как и в других регионах, между парламентскими и непарламентскими партиями наблюдается явная диспропорция при заявке на участие в политической и общественной жизни.

В силу парламентского политического статуса «думская четверка» раньше всех заявляет о себе в предвыборный период и активнее всех участвует в социально-политической жизни региона в межвыборный период. У таких партий больший спектр политических технологий, финансовых средств и большая аудитория «сочувствующих» их взглядам [4].

Малые непарламентские партии не так активны в своей деятельности, уделяют меньше внимания политико-социальной жизни региона и больше заявляют о себе в локальных мероприятиях, таких как проведение субботников, памятных акций, мероприятий для школьников и студентов. Малые партии не могут привлекать внимание центральных СМИ для освещения деятельности, в связи с

чем их деятельность, как правило, находится в тени громких проектов парламентских партий.

По данным Минюста России, в стране зарегистрировано 42 политических партии, однако о большинстве из них простые граждане даже не подозревают, а СМИ не освещают их деятельность [6].

В выборах, которые пройдут в сентябре 2021 г., примут участие 13 политических партий, имеющих право участия в выборах без дополнительного сбора подписей, согласно Постановлению ЦИК России, – «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия», «Яблоко», «Партия «Родина», «Партия Роста», Российская экологическая партия «Зеленые», «Патриоты России», Коммунистическая партия «Коммунисты России», «Гражданская платформа», «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» и «Коммунистическая партия социальной справедливости». Остальным партиям, согласно законодательству, необходимо собрать подписи и заявить о себе [2].

Обозначим следующие проблемы, существующие в деятельности политических партий и их региональных отделений.

Во-первых ситуация в партийном секторе может быть оценена как спокойная, тем не менее существуют неявные противоречия отдельных партий с органами государственной власти края. Так, «Партия дела» заявляла о явном нарушении своего права на участие в выборах со стороны избирательной комиссии Забайкальского края в 2018 г. при регистрации в качестве кандидата на участие в выборах.

Во-вторых, в партийном спектре региона определились явные партийные лидеры – «Единая Россия» и партии-аутсайдеры – региональное отделение политической партии «Народно-патриотическая партия России – Власть народу» в Забайкальском крае и региональное отделение политической партии «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» в Забайкальском крае [7].

В-третьих, очевидно отсутствие реальной оппозиции парламентским партиям. Парламентские партии КПРФ и ЛДПР не имеют сильных позиций и политических лидеров, кроме того, не могут заручиться стабильной поддержкой электората [5].

В-четвертых, не проявляется консолидация основных партийных сил региона. Хотя в 2013 г. в Забайкальском крае создан совет непарламентских партий, который принял решение о содействии в создании благоприятных условий для деятельности политических партий Забайкальского края, деятельность данного органа не является активной в рамках достижения целей по поддержке внепарламентских партий региона.

В-пятых, проблемой является условное разделение политических партий региона на три лагеря. Первый лагерь – старые партии (КПРФ, ЛДПР), второй лагерь – старые партии, не входившие в парламент («Патриоты России», Коммунистическая партия «Коммунисты России») и третий лагерь – вновь зарегистрированные партии, ни разу не участвовавшие в выборах (региональное отделение политической партии «Народно-патриотическая партия России – Власть народу» в Забайкальском крае).

Успехи всех современных партий зависят от непосредственного доступа к техническим ресурсам и средствам коммуникации.

Новые партии не обладают целевой аудиторией и не известны избирателям. Такие партии создаются в том числе и с целью оттягивания голосов избирателей у крупных известных партий. Так, в избирательном бюллетене будет указано несколько партий с повторяющимися словами в наименовании, например, КПРФ и Политическая пар-

тия «Коммунисты России», избиратель, не вдаваясь в детали, может проголосовать за второй вариант, не увидев первый вариант в списке. В такой ситуации голос уходит не к желаемой избирателем партии. Ряд партий созданы для участия в выборах, после проведения которых ликвидируются по заявлению, иногда достигая своих коммерческих целей и раскрутки брендов и, очевидно, укрепления позиций крупных партий.

*Заключение.* В современных условиях прослеживается снижение динамики регистрации региональных отделений партий, что связано, прежде всего, с сокращением общего количества политических партий в стране. Многие партии активизируются лишь в период выборной кампании.

Давно назревшее реформирование российского партийно-политического пространства невозможно без появления новых партийных акторов. Оно требует к себе серьезного отношения, особенно со стороны тех, кто надеется, заручившись поддержкой избирателей, утвердиться в нижней палате федерального парламента, а затем и в региональных законодательных органах [7].

В результате проведенного анализа проблем деятельности региональных отделений политических партий в условиях Забайкальского края можно сделать вывод о том, что, в целом, региональные отделения создаются и действуют на территории региона, отражая особенности времени и нужды общества.

## Список литературы

1. Будаев Б. С., Бадмацыренов Т. Б. Политические партии и «длинный» электоральный цикл в Республике Бурятия 2016–2019 гг. // Вестник Забайкальского государственного университета. 2020. Т. 26, № 4. С. 48–58.
2. Единая Россия. URL: <https://er.ru> (дата обращения: 23.09.2020). Текст: электронный.
3. Зотова З. М. Политические партии и избирательный процесс. М.: РЦОИТ, 2002. 173 с.
4. Куньшиков С. В., Сивкова Н. И., Сысолятина Е. Л. Роль региональных отделений российских партий в поддержании общественной стабильности // Дискуссия. 2017. № 3. С. 48–53.
5. ЛДПР. URL: <https://ldpr.ru> (дата обращения: 11.09.2020). Текст: электронный.
6. Министерство юстиции Российской Федерации. URL: <http://minjust.ru> (дата обращения: 20.09.2020). Текст: электронный.
7. Новые политические партии и новые региональные политические лидеры: оценки и перспективы. URL: <http://ruspolitology.ru> (дата обращения: 02.10.2020). Текст: электронный.
8. Романова И. В. Категория «образ жизни» в отечественной и зарубежной научной литературе // Вестник Забайкальского государственного университета. 2012. № 10. С. 63–79.
9. Швецова О. В., Выдрин И. В. Правовое положение политических партий в Российской Федерации // Научное сообщество студентов. Междисциплинарные исследования: сб. ст. Новосибирск: Сибирская академическая книга, 2017. С. 487–494.

10. Smyth R. Political parties // Routledge handbook of Russian politics and society. Abingdon: Routledge, 2012. P. 115–128.
11. White S. Russia's client party system // Politics in Russia: a reader. Washington D.C.: CQ Press, 2013. P. 306–330.

## References

1. Budaev B. S., Badmatsyrenov T. B. *Vestnik Zabaykalskogo gosudarstvennogo universiteta* (Transbaikal State University Journal), 2020, vol. 26, no. 4, pp. 48–58.
2. *Yedinaya Rossiya* (United Russia). URL: <https://er.ru> (Date of access: 23.09.2020). Text: electronic.
3. Zotova Z. M. *Politicheskiye partii i izbiratelny protsess* (Political parties and the electoral process). Moscow: RTSOIT, 2002. 173 p.
4. Kunshchikov S. V., Sivkova N. I., Sysolyatina E. L. *Diskussiya* (Discussion), 2017, no. 3, pp. 48–53.
5. *LDPR* (LDPR). URL: <https://ldpr.ru> (Date of access: 11.09.2020). Text: electronic.
6. *Ministerstvo yustitsii Rossiyskoy Federatsii* (Ministry of Justice of the Russian Federation). URL: <http://minjust.ru> (Date of access: 20.09.2020). Text: electronic.
7. *Novye politicheskiye partii i novyye regionalnye politicheskiye lidery: otsenki i perspektivy* (New political parties and new regional political leaders: assessments and prospects). URL: <http://ruspolitology.ru> (Date of access: 02.10.2020). Text: electronic.
8. Romanova I. V. *Vestnik Zabaykalskogo gosudarstvennogo universiteta* (Transbaikal State University Journal), 2012, no. 10, pp. 63–79.
9. Shvetsova O. V., Vydrin I. V. *Nauchnoye soobshchestvo studentov. Mezhdistsiplinarnyye issledovaniya: sb. st.* (Scientific community of students. Interdisciplinary research: collected articles). Novosibirsk: Siberian Academic Book, 2017, pp. 487–494.
10. Smyth R. *Routledge handbook of Russian politics and society* (Routledge handbook of Russian politics and society). Abingdon: Routledge, 2012, pp. 115–128.
11. White S. *Politics in Russia: a reader* (Politics in Russia: a reader). Washington D.C.: CQ Press, 2013, pp. 306–330.

## Коротко об авторе

## Briefly about the author

Зими́на Наталья Владимировна, канд. полит. наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и политики, Забайкальский государственный университет, г. Чита, Россия. Область научных интересов: государственное право, государственное управление, политико-правовой статус политических партий  
ziminanv2010@yandex.ru

Natalia Zimina, candidate of political sciences, associate professor, State, Municipal Administration and Policy department, Economics and Management faculty, Transbaikal State University, Chita, Russia. Sphere of scientific interests: public law, public administration, political-legal status of political parties

## Образец цитирования

Зими́на Н. В. Проблемы деятельности региональных отделений политических партий России в условиях забайкальского края // Вестник Забайкальского государственного университета. 2020. Т. 26, № 8. С. 77–81. DOI: 10.21209/2227-9245-2020-26-8-77-81.

Zimina N. Activity problems of regional branches of political parties in Russia in the conditions of the Transbaikal Region // Transbaikal State University Journal, 2020, vol. 26, no. 8, pp. 77–81. DOI: 10.21209/2227-9245-2020-26-8-77-81.

Статья поступила в редакцию: 05.10.2020 г.  
Статья принята к публикации: 12.10.2020 г.