

УДК 329.3
 DOI: 10.21209/2227-9245-2021-27-4-84-88

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

STATUTORY REGULATION OF POLITICAL PARTIES' ACTIVITIES IN MODERN RUSSIA



Н. В. Зимина, Забайкальский государственный университет, г. Чита
 ziminanv2010@yandex.ru

N. Zimina, Transbaikal State University, Chita

Основой нормативного закрепления статуса политических партий являются соответствующие нормы федеральных законов «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации». Политические партии имеют свою организационно-правовую основу, свой устав, программу, лидеров, собственные цели и задачи и выполняют определённые функции. Одной из целей любой политической партии является участие в политической жизни общества, в решении его вопросов. Одной из задач партии является участие в государственном управлении посредством представления интересов населения в период выборов различного уровня. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность политических партий, обновляются, в них вносятся поправки в соответствии с реалиями жизнедеятельности общества. Принимаемые поправки в федеральное законодательство о выборах и политических партиях кардинально изменили ряд условий, регулирующих процедуру создания и функционирования политических партий и их региональных отделений в региональном измерении. Внесённые в федеральный закон «О политических партиях» поправки изменили условия создания и деятельности политических партий. В частности, уменьшена минимальная численность членов политической партии при её создании до 500 членов; изменены подходы к проведению голосования. Данные изменения соответствуют состоянию современного политического процесса и направлены на развитие политических институтов, в том числе, политических партий

Ключевые слова: политические партии; нормативные акты; законы; регистрация политических партий; партийная организация; программа партии; устав; региональные отделения; федеральные законы о партиях; выборы

The basis for the statutory regulation of political parties is the consolidation of relevant norms in the federal laws "On Political Parties", "On Public Associations", "On Basic Guarantees of Electoral Rights and the right to participate in a referendum of citizens of the Russian Federation", "On Elections of Deputies of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation", "On Elections of the President of the Russian Federation". Political parties have their own organizational and legal basis, have their own charter, program, leaders, their own goals and objectives, and perform certain functions. One of the goals of any political party is to participate in the political life of society, in solving its issues. One of the tasks of the party is to participate in public administration by representing the population's interests during elections at various levels. The normative legal acts regulating the activities of political parties are updated and amended in accordance with the realities of the life of society. Amendments to the federal legislation on elections and on political parties have been adopted, and a number of conditions governing the establishment and functioning of political parties and their regional branches in the regional dimension have changed dramatically. The amendments to the federal law "On Political Parties" have changed the conditions for the establishment and operation of political parties, in particular, the minimum number of a political party's members when it is created has been reduced to 500 members; the approaches to voting have been changed. These changes correspond to the state of the modern political process and are aimed at the development of political institutions, including political parties

Key words: political parties; regulations; laws; registration of political parties; party organization; party program; charter; regional branches; federal party laws; elections

В работе предпринята попытка анализа нормативного регулирования деятельности политических партий и рассмотрены основные проблемы и перспективы законодательного оформления политических партий в современной России.

Актуальность исследования объясняется тем, что современные политические партии, в том числе их региональные отделения, представляют научный интерес для широкого круга исследователей и отражены во многих политологических, исторических, общественно-политических, правоведческих и социологических исследованиях. Предстоящие в сентябре 2021 г. выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации показывают активизацию политических партий, в том числе и по приведению уставных и программных документов в соответствии с действующим законодательством.

Объект исследования – нормы права, регулирующие деятельность современных политических партий России.

Предмет исследования – нормативно-правовое регулирование деятельности политических партий, зарегистрированных на территории России.

Целью работы является анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность создания и деятельность такого важного политического института, как партия и выявление проблем, возникающих в контексте правового регулирования деятельности партий.

Задачи определены постановкой целей и выражаются в необходимости определения состояния законодательной базы политических партий в современной политической системе и процессах государственного управления.

В работе применены институциональный, исторический, сравнительный, нормативный методы исследования, позволяющие определить понятийный аппарат, провести анализ проблем правового регулирования деятельности партий, изучить нормативно-правовую базу.

Все сферы жизнедеятельности общества должны быть урегулированы нормами права, не исключение и политико-партийная сфера. Политические партии, являясь публично-правовыми образованиями, несут конституционно-правовую ответственность,

благодаря которой повышается количество политических партий, действующих в правовом поле. Это объясняется тем, что деятельность партий реализуется в современном правовом поле и должна быть направлена на исполнение предписаний закона. На смену старым приходят новые нормы, потому и законодательство о партиях требует детального научного анализа.

Политическая партия является одним из институтов политической системы общества и элементом правового государства [2]. Кроме того, политическая партия – институт политической власти, требующий правового закрепления [3]. В современной теории права понятие «источник» трактуется как нормативный акт, который содержит в себе правовые конституционные нормы. Основные функции партии выполняют в контексте борьбы за власть, так как большинство партий принимают участие в тех или иных выборах. Политические партии могут воздействовать на различные процессы институционализации партий [7].

В современной России деятельность политических партий является значимой среди многих политических сил. Для раскрытия правового статуса партий необходимо рассмотреть правовые источники формирования и функционирования политических партий, занимающих важное место в современной политической системе России и её субъектов посредством создания региональных отделений, на основании закона [8].

В национальном законодательстве основная роль в юридическом закреплении деятельности политических партий отдаётся Основному закону государства – Конституции Российской Федерации [5]. Так, в п. 3 ст. 13 конституции закреплён принцип многопартийности, на основании которого в России могут создаваться и действовать любые политические партии, зарегистрированные в установленном законом порядке. Конституционно закреплено право на свободу объединений, признанное международным сообществом, а политическая партия по своей институциональной природе является общественной организацией [4].

Более детально деятельность политических партий регламентируют федеральные законы. Так, в июне 2001 г. федеральный закон «О политических партиях» принимался при участии основных партийных фракций [5].

Очевидно, что регулирование деятельности партий закреплено законом, направлено не только на регулирование деятельности политических партий, но и на право граждан на объединение. Партия должна отвечать требованиям закона и соответствовать следующим положениям:

- обязательно наличие в половине субъектов зарегистрированных отделений всероссийской партии;
- минимальная численность партии (данный показатель несколько раз менялся за время существования закона как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения членов) – пятьсот членов, имеющих российское гражданство и достигших 18 лет;
- партия создаётся двумя способами, разрешёнными нормами права, учредительным съездом и путём преобразования из другой партии или общественного объединения;
- не допускается создание политических партий по признакам профессиональной,расовой, национальной и религиозной принадлежности;
- не допускается создание какой-либо политической партии в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в Вооружённых силах Российской Федерации, в других государственных органах, в государственных и негосударственных организациях;
- не допускается создание и деятельность политических партий иностранных государств и их структурных подразделений;
- один раз в три года партия обязана предоставить отчёт о своей деятельности [5].

В соответствии с партийным законодательством партия может быть создана на съезде партии либо путём преобразования в политическую партию общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения на съезде общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения [6].

В случае создания политической партии путём преобразования в политическую партию общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения реорганизуемое юридическое лицо в течение трёх рабочих дней после даты принятия решения о его реорганизации обязано в письменной форме сообщить в

Министерство юстиции России о начале процедуры реорганизации, в том числе о форме реорганизации, с приложением решения о реорганизации.

После внесения записи о начале процедуры реорганизации в ЕГРЮЛ реорганизуемое юридическое лицо дважды с периодичностью один раз в месяц помещает в журнале «Вестник государственной регистрации» уведомление о своей реорганизации (п. 1 ст. 60 Гражданского кодекса Российской Федерации, п. 1 ст. 13.1 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Создание партии путём преобразования в политическую партию общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения сопровождается представлением следующих документов:

а) заявление общероссийской общественной организации, общероссийского общественного движения или иного органа, ответственного за преобразование;

б) устав, заверенный уполномоченными лицами общероссийской общественной организации, общероссийского общественного движения или иного органа, ответственного за преобразование партии;

в) программа политической партии, заверенная уполномоченными лицами общероссийской общественной организации, общероссийского общественного движения или иного органа, ответственного за преобразование в политическую партию, а также текст программы;

г) решение общероссийской общественной организации, общероссийского общественного движения или иного органа, ответственного за преобразование, о принятии устава политической партии и о принятии её программы, о преобразовании региональных отделений общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения в региональные отделения.

Формы и образцы необходимых для регистрации документов утверждены приказами Министерства финансов Российской Федерации. Тексты нормативных правовых актов, устанавливающих особенности государственной регистрации и деятельности политических партий, а также образцы доку-

ментов размещены на сайте Минюста России www.minjust.ru в сети Интернет [6].

В соответствии со ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации уплачивается государственная пошлина: за государственную регистрацию политической партии, а также каждого регионального отделения политической партии – 2 000 р. или 800 р. [6].

Нормативное регулирование политических партий осуществляется и другими нормативными актами, такими как Налоговый кодекс, Бюджетный кодекс, Гражданский кодекс, Кодекс об административных правонарушениях.

Заключение. Проведённый анализ правового регулирования деятельности партий позволяет сделать вывод о существенной деактивации процесса институционализации российских политических партий, способных в той или иной степени оказывать существенное влияние на федеральную или региональную власть. Закрепление формального

статуса политические партии не получают, сталкиваясь с целым рядом нормативных трудностей [1].

Анализ законодательной базы в сфере деятельности политических партий выявил чёткое определение роли статуса политических партий среди других институтов гражданского общества. Следует сказать и о множестве проблем, возникающих в области практического применения закона о политических партиях, которые требуют детальной проработки. Партийная модель современной России во многом зависит от постоянного совершенствования законодательства.

Таким образом, заявленная цель работы достигнута, проведён анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность такого важного политического института, как партия, который показал ряд системных противоречий в законодательстве о политических партиях.

Список литературы

1. Грачев С. И., Черняев С. Е. Современная нормативно-правовая база как регулятор деятельности политических партий в Российской Федерации. URL: <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 02.04.2021). Текст: электронный.
2. Дюверже М. Политические партии. М.: Академический Проект, 2000. С. 16–17.
3. Еньшина Е. В. Институты власти и общества в современных политических системах // Вестник Забайкальского государственного университета. 2017. Т. 23, № 9. С. 84–92.
4. Зотова З. М. Политические партии и избирательный процесс. М.: РЦОИТ, 2002. 173 с.
5. Курочкин А. В. Правовые источники, регулирующие статус политических партий в современной России. URL: <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 02.04.2021). Текст: электронный.
6. Министерство юстиции Российской Федерации. URL: <http://minjust.ru> (дата обращения: 20.04.2021). Текст: электронный.
7. Новикова А. В. Политическое управление и информационная деятельность политических партий как политических акторов // Вестник Забайкальского государственного университета. 2012. № 3. С. 35.
8. Шерягин Е. А. Партии в современной России: положение в политической системе // Социум и власть. 2018. № 3. С. 55–60.
9. Smyth R. Political parties // Routledge handbook of Russian politics and society / ed. G. Gill, J. Young. Abingdon: Routledge, 2012. P. 115–128.
10. Duverger M. Political parties. M.: Akademicheskiy proyekt, 2000. P. 16–17.

References

1. Grachev S. I., Chernyaev S. E. Sovremennaya normativno-pravovaya baza kak regulyator deyatelnosti politicheskikh partiy v Rossiiyskoy Federatsii (Modern legal framework as a regulator of the activity of political parties in the Russian Federation). Available at: <https://cyberleninka.ru/> (date of access: 02.04.2021). Text: electronic.
2. Duverger M. Politicheskie partii (Political parties. Moscow: Academic Project, 2000, pp. 16–17.
3. Yenshina E. V. Vestnik Zabaykalskogo gosudarstvennogo universiteta (Bulletin of the Transbaikal State University), 2017, vol. 23, no. 9, pp. 84–92.
4. Zotova, Z. M. Politicheskie partii i izbiratelnny protsess (Political parties and the electoral process). Moscow: RCOIT, 2002, 173 p.

5. Kurochkin A.V. *Pravovye istochniki, reguliruyushchie status politicheskikh partiy v sovremennoy Rossii* (Legal sources regulating the status of political parties in modern Russia). Available at: <https://cyberleninka.ru> (date of access: 02.04.2021). Text: electronic.
6. *Ministerstvo yustitsii Rossiyskoy Federatsii* (The Ministry of Justice of the Russian Federation). Available at <http://minjust.ru> (date of access: 20.04.2021). Text: electronic.
7. Novikova A.V. *Vestnik Zabaykalskogo gosudarstvennogo universiteta* (Bulletin of the Transbaikal State University), 2012, no. 3, p. 35.
8. Sheryagin E. A. *Sotsium i vlast* (Society and power), 2018, no. 3, pp. 55–60.
9. Smyth R. *Routledge handbook of Russian politics and society* / ed. G. Gill, J. Young (Routledge handbook of Russian politics and society / ed. G. Gill, J. Young). Abingdon: Routledge, 2012. P. 115–128.
10. Duverger M. *Political parties* (Political parties). Moscow: Akademicheskiy proyekt, 2000, pp. 16–17.

Информация об авторе

Зимина Наталья Владимировна, канд. полит. наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и политики, Забайкальский государственный университет, г. Чита, Россия. Область научных интересов: государственное право, государственное управление, политico-правовой статус политических партий
ziminanv2010@yandex.ru

Natalia Zimina, candidate of political sciences, associate professor, State, Municipal Administration and Policy department, Economics and Management faculty, Transbaikal State University, Chita, Russia. Sphere of scientific interests: public law, public administration, political-legal status of political parties

Для цитирования

Zimina N. B. // Нормативное регулирование деятельности политических партий современной России // Вестник Забайкальского государственного университета. 2021. Т. 27, № 4. С. 84–88. DOI: 10.21209/2227-9245-2021-27-4-84-88.

Zimina N. Statutory regulation of the activities of political parties in modern Russia // Transbaikal State University Journal, 2021, vol. 27, no. 4, pp. 84–88. DOI: 10.21209/2227-9245-2021-27-4-84-88.

Статья поступила в редакцию: 11.05.2021 г.
Статья принята к публикации: 18.05.2021 г.