

УДК 329.1/6  
DOI: 10.21209/2227-9245-2021-27-5-63-67

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ В РОССИЙСКОМ РЕГИОНАЛЬНОМ ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

### POLITICAL PARTIES IN THE RUSSIAN REGIONAL POLITICAL PROCESS



**Т. Е. Бейдина,**  
Забайкальский государственный  
университет, г. Чита  
beydina@inbox.ru

**T. Beydina,**  
Transbaikal State University, Chita



**Н. В. Зими́на,**  
Забайкальский государственный  
университет, г. Чита  
ziminanv2010@yandex.ru

**N. Zimina,**  
Transbaikal State University, Chita



**А. В. Новикова,**  
Забайкальский государственный  
университет, г. Чита  
novikova2010@mail.ru

**A. Novikova,**  
Transbaikal State University, Chita

**П**олитические партии – важные элементы регионального политического процесса, наряду с иными политическими институтами участвующие в реализации государственной политики в рамках региона. Практика последних лет показывает отрицательную динамику создания политических партий, но уже зарегистрированные активно ведут борьбу за политическую власть на всех этапах российских выборов. Политические партии участвуют в региональном политическом процессе для приобщения к преимуществам политического партийного пространства, обусловленным как объективными факторами (территориальный потенциал, экономика региона), так и субъективными причинами (личностные факторы), связанными с рейтингом губернатора, партийного координатора, его характером, знакомством с центральным финансовым ведомством и др. Исследование организации власти в регионах позволяет говорить о её различных модификациях, определённых данными факторами. Политические партии являются политическим институтом, представляют собой идеологический, концептуальный, кадровый и электоральный ресурс любой власти. Региональные отделения политических партий в современной политической ситуации олицетворяют нужды регионов и представляют их на выборах, отражают региональные интересы, степень демократичности региональной власти

**Ключевые слова:** партийное пространство; региональные отделения политических партий; политические партии; политический институт; политический процесс; политическая власть; регион; представительный орган; гражданское общество; политический институт; региональные партии

**P**olitical parties today are important elements of the regional political process. Parties, along with other political institutions, participate in the implementation of state policy within the region. The practice of recent years shows a negative trend in the creation of political parties, but those parties that are already registered and are actively fighting for political power at all stages of the Russian elections. Political parties participate in the regional political process to embrace the advantages of the political party space. These advantages are due to both objective factors (territorial potential, the economy of the region) and subjective reasons (personal factors associated with the rating of the leader, both the governor and the party coordinator, the nature of his acquaintance with the central financial department, and more). The study of the organization of power in the regions allows us to talk about its various modifications due to these factors. Political parties are a political institution, they represent an ideological, conceptual, personnel and electoral resource of any government. Regional branches of political parties in today's political situation fully personify the needs of the regions and represent them at elections. They reflect regional interests, as well as the degree of democracy of the regional government

**Key words:** party space; regional branches of political parties; political parties; political institution; political process; political power; region; representative body; civil society; political institution; regional parties

**А**ктуальность темы исследования определена объективными обстоятельствами, связанными с трансформацией российского партийного пространства и актуализацией поиска новых точек взаимодействия между властью и партиями как на федеральном, так и на региональном уровне.

Политические партии в современной России являются важным участником политических процессов, в том числе и регионального уровня. Современная политическая ситуация показала необходимость активизации деятельности политических партий и их региональных отделений для оживления политических процессов. В данном контексте исследовательский интерес представляет роль партий в региональном политическом процессе в свете изменяющегося правового поля. Принимаемые поправки в федеральное законодательство о выборах и политических партиях кардинально изменили ряд условий, регулирующих процедуру создания и функционирования региональных отделений политических партий. В соответствии с законодательством уменьшена минимальная численность членов политической партии при её создании до 500 членов; изменены подходы к проведению голосования, введён единый день голосования на региональных выборах; отменено право избирательных объединений образовывать блоки; введена смешанная избирательная система при избрании депутатов региональных законодательных органов; отменена графа «против всех» в избирательных бюллетенях и порог явки избирателей на выборах. Данные изменения соответствуют состоянию современного политического процесса и направлены на развитие политических институтов, в том числе политических партий.

*Объект исследования:* российский региональный политический процесс.

*Предметом исследования* явились политические партии в России и ее субъектах. Очевидно, что политические партии – важный институт политической системы. И потому назрела необходимость рассматривать их с точки зрения особенностей современного регионального политического процесса.

*Цель исследования* состоит в изучении политических партий как участников регионального политического процесса в условиях Забайкальского края.

*Задачами исследования* представляется выявление факторов, воздействующих на

процесс институционализации политических партий и участия региональных отделений политических партий в региональном политическом процессе, а также изучение институционального оформления политических партий в контексте преобразования политико-властных отношений в современной России.

*Методологической основой исследования* послужили принципы системного и структурно-функционального анализа, а также институциональный метод. Эмпирической базой являются имеющиеся данные по истории и современному состоянию политических партий, исследования региональных политических процессов, интернет-источники. Использованы электронные ресурсы: официальные сайты партии «Единая Россия» и Забайкальского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия»; сайты наиболее популярных региональных СМИ Забайкальского края, сайты органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

*Разработанность темы.* Теоретической основой стали исследования М. Вебера, который изучал партии с точки зрения функциональности и рассматривал их как организации, целью которых является завоевание власти для её руководителей и членов. Партии являются свободными организациями, ориентированными на групповые интересы [8].

Проблемы партии разрабатывали как классики (М. Вебер, М. Дюверже, Р. Михельс, М. Острогорский), так и современные авторы (Ю. С. Гамбаров, З. М. Зотова, Н. В. Зимина, А. В. Новикова, Я. Ю. Шашкова и др).

В разные эпохи партии исследовали такие авторы, как М. Я. Острогорский, который рассматривал партии как неотъемлемый институт государственного управления [6]. В начале прошлого столетия Ю. С. Гамбаров, оценивая политические партии, сделал вывод о том, что не следует специально ограничивать развитие политических партий, так как это приводит к тирании политический власти, отторжению партий от общества. В современных условиях эта мысль представляется наиболее актуальной, так как политические партии активно развиваются и взаимодействуют с властью.

Изучали и региональный политический процесс как последовательную смену состояния политической системы общества,

выраженную в динамике и отражающую совокупность действий органов власти, институтов гражданского общества, политических партий, их региональных отделений и иных политических акторов. Региональный политический процесс направлен на изменение, развитие региональной политической системы и решение отдельных политических, социальных и иных проблем в регионе [1].

Основными участниками регионального политического процесса являются:

- сообщества людей;
- индивиды;
- международные и иностранные акторы;
- политические институты [2].

Эффективность регионального политического процесса зависит от многих факторов, в том числе:

- от возможности конструктивного диалога с федеральной властью;
- выстраивания системы органов власти региона;

построения эффективного взаимодействия региональной власти с федеральными органами власти и органами местного самоуправления;

- наличия и разнообразия в регионе политических сил, способных оказывать влияние на принятие государственных решений;
- применения политических технологий, в том числе избирательных;
- развития политической культуры.

Проблему партий исследовали и такие зарубежные учёные, как Джеффри Придхем, Хуан Линц, Питер Мэр. Большинство учёных согласны с Джеффри Придхемом в том, что «партии... ориентированы на достижение демократической консолидации» [9]. По мнению Хуана Линца: «Сегодня во всех странах мира нет альтернативы политическим партиям в установлении демократии. Никакая форма беспартийного представительства, которая отстаивалась, никогда не приводила к созданию демократического правительства» [11]. По свидетельству Питера Мэра: «Партии являются очень реальной и необходимой частью политики новых демократий» [10].

*Результаты исследования.* Наиболее значимым актором регионального политического процесса выступают политические пар-

тии и их региональные отделения. Политические партии и их региональные отделения представляют собой идеологический, концептуальный, кадровый и электоральный ресурс любой власти. Региональные отделения политических партий вписываются в политическое пространство российских регионов как один из самых активных субъектов политического процесса, отражают региональные интересы, а также степень демократичности региональной власти и органов местного самоуправления [3]. Расширяется российский партийный спектр; так, по данным Минюста России, в стране зарегистрировано 42 политических партии, а в Забайкальском крае действует 21 региональное отделение политических партий: «Единая Россия», «Справедливая Россия», Партия «Родина», КПРФ, «Яблоко», ЛДПР, Коммунистическая партия «Коммунисты России», «Партия Роста», Российская экологическая партия «Зелёные», «Гражданская платформа», «Патриоты России» [7].

Региональные отделения политических партий в Забайкалье испытывают следующие проблемы функционирования:

- регистрация в качестве кандидата в избирательных комиссиях;
- снижение рейтинга партии, формирование неприятия отношения к ней;
- отсутствие реальной оппозиции парламентским партиям [10];
- снижение консолидации основных партийных сил в Забайкальском крае;
- отсутствие единства и разделение политических партий на группы интересов.

Законодательно политические партии определены как участники политического процесса, что является гарантией реализации принципа политического многообразия в региональном политическом процессе. В федеральном законе «О политических партиях» партия определяется как объединение людей, созданное для реализации определённых целей<sup>1</sup>. Современные политические партии и их региональные отделения становятся неотъемлемой частью политической системы общества, важным участником государственного управления. Они имеют свою организационно-правовую основу, регистри-

<sup>1</sup> О политических партиях: Федеральный закон [от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 26 июля 2019 г. № 235-ФЗ)]. – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 19.02.2021). – Текст: электронный.

руются в качестве некоммерческой организации, имеют свой устав, программу, лидеров, собственные цели и задачи.

**Заключение.** Одной из задач любой политической партии является участие в управлении жизнью общества, в решении его вопросов. Одной из функций партии является участие в государственном управлении посредством представления интересов населения регионов в период выборов различного уровня и в межвыборный период. Политические партии являются политическим институтом, представляют собой идеологический, концептуальный, кадровый и электоральный ресурс любой власти. Региональные отделения политических партий в современной политической ситуации вполне

олицетворяют нужды регионов и представляют их на выборах; отражают региональные интересы, а также степень демократичности региональной власти.

Партии важны при развитии демократии и укреплении политической системы. Политические партии выполняют интегрирующую функцию в федеративных государствах, связывая различные субъекты федерации.

Таким образом, исследуемая тема представляется крайне значимой, в условиях развития региональной политики на базе партийной конкуренции происходит повышение уровня партийной конкуренции и качества партийного представительства в органах власти региона.

### Список литературы

1. Гапоненко А. Я., Полянский В. П. Развитие региона: цели, закономерности, методы управления. М.: Изд-во РАГС, 1999. С. 10.
2. Дульщикова Ю. С. Региональная политика и управление. М.: Изд-во РАГС, 2001. 257 с.
3. Зотова З. М. Политические партии и избирательный процесс. М.: РЦОИТ, 2002. 173 с.
4. ЛДПР: [официальный сайт]. URL: <https://ldpr.ru> (дата обращения: 11.09.2020). Текст: электронный.
5. Новые политические партии и новые региональные политические лидеры: оценки и перспективы. URL: <http://ruspolitology.ru/> (дата обращения: 30.11.2020). Текст: электронный.
6. Острогорский М. Я. Демократия и политические партии // Политология / сост. М. А. Василик, М. С. Вершинин. М.: Гардарики, 2000. 843 с.
7. Список зарегистрированных региональных отделений политических партий. Министерство юстиции Российской Федерации. URL: <http://minjust.ru> (дата обращения: 20.11.2020). Текст: электронный.
8. Таскаев В. П. Природа политической партии в социологии М. Вебера // Социология власти. 2007. № 4. С. 144–150.
9. Geoffrey Pridham, Southern European democracies on the road to consolidation: a comparative assessment of the role of political parties in Geoffrey Pridham (ed.) // *Securing Democracy: Political Parties and Democratic Consolidation in Southern Europe* (London and New York, Routledge: 2007), p. 2.
10. Hague R., Harrop M. and Breslin S. *Comparative Government and Politics. An Introduction* (Macmillan, 4th edition, 2008), p. 131.
11. Paper delivered to the Conference, Political Parties and Democracy (18–19 November 2009) Washington, D.C. sponsored by the International Forum for Democratic Studies. see [www.ned.org/pubs/reports/parties.html](http://www.ned.org/pubs/reports/parties.html).

### References

1. Gaponenko A. YA., Polyanskiy V. P. *Razvitiye regiona: tseli, zakonomernosti, metody upravleniya* (Regional development: goals, patterns, management methods). Moscow: RAGS Publishing House, 1999, p. 10.
2. Dulshchikov YU. S. *Regionalnaya politika i upravleniye* (Regional policy and management). Moscow: RAGS Publishing House, 2001, 257 p.
3. Zotova Z. M. *Politicheskiye partii i izbiratelny protsess* (Political parties and the electoral process). Moscow: RTSOIT, 2002, 173 p.
4. *LDPR: [ofitsialny sayt]* (Liberal Democratic Party: [official site]). Available at: <https://ldpr.ru> (date of access: 09.11.2020). Text: electronic.
5. *Novye politicheskiye partii i novyye regionalnye politicheskiye lidery: otsenki i perspektivy* (New political parties and new regional political leaders: assessments and prospects). Available at: <http://ruspolitology.ru/> (date of access: 30.11.2020). Text: electronic.
6. Ostrogorsky M. YA. *Politologiya / sost. M. A. Vasilik, M. S. Vershinin* (Political science / comp. M. A. Vasilik, M. S. Vershinin). Moscow: Gardariki, 2000, 843 p.

7. *Spisok zaregistrovannykh regionalnykh otdeleniy politicheskikh partiy. Ministerstvo yustitsii Rossiyskoy Federatsii* (List of registered regional branches of political parties. Ministry of Justice of the Russian Federation). Available at: <http://minjust.ru> (date of access: 20.11.2021). Text: electronic.

8. Taskayev V. P. *Sotsiologiya vlasti* (Sociology of power), 2007, no. 4, p. 144–150.

9. Geoffrey Pridham. *Securing Democracy: Political Parties and Democratic Consolidation in Southern Europe* (Securing Democracy: Political Parties and Democratic Consolidation in Southern Europe). London and New York: Routledge, 2007, p. 2.

10. Hague R., Harrop M. and Breslin S. Macmillan, 4th edition, 2008, p. 131.

11. *Paper delivered to the Conference, Political Parties and Democracy* (Paper delivered to the Conference, Political Parties and Democracy) (18–19 November 2009). Washington, D.C. Available at: <http://seewww.ned.org/pubs/reports/parties.html> (date accessed: 20.11.2021). Text: electronic.

### Информация об авторе

*Бейдина Татьяна Евгеньевна*, д-р полит. наук, профессор, зав. кафедрой государственного, муниципального управления и политики, Забайкальский государственный университет, г. Чита, Россия. Область научных интересов: политология, международные отношения, национальная безопасность России, страны мира  
[beydina@inbox.ru](mailto:beydina@inbox.ru)

*Зимина Наталья Владимировна*, канд. полит. наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и политики, Забайкальский государственный университет, г. Чита, Россия. Область научных интересов: государственное право, государственное управление, политико-правовой статус политических партий  
[ziminanv2010@yandex.ru](mailto:ziminanv2010@yandex.ru)

*Новикова Анна Владимировна*, канд. полит. наук, доцент, доцент кафедры государственного, муниципального управления и политики, Забайкальский государственный университет, г. Чита, Россия. Область научных интересов: политические науки, государственное управление  
[anna\\_novikova2010@mail.ru](mailto:anna_novikova2010@mail.ru)

### Information about the author

*Tatyana Beidina*, doctor of political sciences, professor, head of State, Municipal Management and Politics department, professor, Regional Studies of North America and Canada department, Transbaikal State University, Chita, Russia. Sphere of scientific interests: political science, international relations, national security of Russia, countries of the world

*Natalia Zimina*, candidate of political sciences, associate professor, State, Municipal Administration and Policy department, Economics and Management faculty, Transbaikal State University, Chita, Russia. Sphere of scientific interests: public law, public administration, political-legal status of political parties

*Anna Novikova*, candidate of political sciences, associate professor, assistant professor, State, Municipal Management and Politics department, Transbaikal State University Chita, Russia. Sphere of scientific interests: political science, public administration

### Для цитирования

*Бейдина Т. Е., Зимина Н. В., Новикова А. В. Политические партии в российском региональном политическом процессе // Вестник Забайкальского государственного университета. 2021. Т. 27, № 5. С. 63–67. DOI: 10.21209/2227-9245-2021-27-5-63-67.*

*Beidina T., Zimina N., Novikova A. Political parties in the russian regional political process // Transbaikal State University Journal, 2021, vol. 27, no. 5, pp. 63–67. DOI: 10.21209/2227-9245-2021-27-5-63-67.*

Статья поступила в редакцию: 24.05.2021 г.  
Статья принята к публикации: 15.06.2021 г.